

ROMANIA
JUDETUL SIBIU
PRIMARIA MOSNA

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind mandatarea primarului comunei Mosna ca reprezentant al comunei Mosna, județul Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO" Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L.

Consiliul local al comunei Mosna, întrunit în sesiunea ordinară din data de ianuarie 2018, Având în vedere expunerea de motive și Raportul nr. 300/ 23.01.2018 întocmit de dl.viceprimar, la proiectul de hotărâre inițiat de dl.primar, prin care se propune mandatarea primarului comunei Mosna ca reprezentant al comunei Mosna, județul Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO" Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L. , precum și adresa nr. 1180/28.12.2017 primită de la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO Sibiu , înregistrată la Primăria comunei Mosna sub nr. 5317/ 29.12.2017 prin care ni se solicită supunerea spre aprobare a unui proiect de hotărâre având ca obiect mandatarea reprezentantului unității administrativ- teritoriale Mosna , în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „ECO” Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L., în conformitate cu prevederile art. 5.1 lit.c) din Convenția nr. 1/15.12.2016 încheiată între ADI „ECO” Sibiu și S.C. TRACON S.R.L. , ;

Văzând avizul favorabil al comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al Comunei Mosna;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) și alin. (2); art. 8 alin. (3) lit. k); art. 9 alin. (2) lit. g); art. 10 alin. (5) și alin. (5¹) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art. 3 lit. (b), (c) și (f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată,

În temeiul art. 11, art. 36 alin. (2) lit. d) și lit. e) coroborat cu alin. (6) lit. a) pct. 14 și alin. (7) lit. c), art. 45 alin. (2) lit. d) și lit. f), art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215 /2001 - Legea administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se mandatează dl. Roba Eugen, primarul comunei Mosna, ca reprezentant al comunei Mosna, județul Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” SIBIU să voteze în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „ECO” Sibiu împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L.

Art.2. – Cu ducerea la îndeplinirea prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul comunei Mosna, domnul Roba Eugen.

Art.3. Prezenta se aduce la cunostinta persoanelor fizice si juridice interesate, prin grija secretarului comunei Mosna.

Initiat in Mosna la data de 23 ianuarie 2018

**INITIATOR,
Primar,
Roba Eugen**



**AVIZAT,
Secretar comuna,
Roba Emilia**



ROMANIA
JUDETUL SIBIU
PRIMARIA COMUNEI MOSNA
Nr. 300/ 23.01.2018

SE APROBA ,
PRIMAR

RAPORT DE SPECIALITATE

privind mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L.

Având în vedere adresa nr. 1180/28.12.2017 primita de la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO Sibiu , înregistrată la Primaria comunei Mosna sub nr. 5317/ 29.12.2017 prin care ni se solicita supunerea spre aprobare a unui proiect de hotărâre având ca obiect mandatarea reprezentantului unitatii administrativ- teritoriale Mosna , în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „ECO” Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L., în conformitate cu prevederile art. 5.1 lit.c) din Convenția nr. 1/15.12.2016 încheiată între ADI „ECO” Sibiu și S.C. TRACON S.R.L., din care rezulta următoarele:

Prin Hotărârile Consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale din județul Sibiu și a H.C.J. Sibiu 102/2008 s-a aprobat constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu, prin asocierea unui număr de 63 de unități administrativ-teritoriale și județul Sibiu.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu a fost înregistrată în Registrul asociațiilor și fundațiilor în baza Încheierii civile nr.102/27 ianuarie 2009 pronunțată de Judecătoria Sibiu în dosarul nr.8882/306/2008.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu nr. 7/26.10.2016 s-a aprobat încheierea Convenției între ADI „ECO” Sibiu și S.C. TRACON S.R.L., depozit ecologic pus la dispoziția Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”. Obiectul convenției l-a constituit stabilirea drepturilor și obligațiilor între părți, în vederea prestării serviciului de depozitare a deșeurilor, provenite cu precădere din unitatile administrativ-teritoriale ale județului Sibiu, membre ADI ECO, în conformitate cu proiectul “Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Sibiu” și Contractul de asociere în participațiune încheiat la data de 19.02.2000 între Comuna Cristian și S.C. Tracon S.R.L., modificat prin Actul adițional nr.1/21.06.2011.

Art. 5 din Convenția nr. 1/15.12.2016 încheiată între ADI „ECO” Sibiu și S.C. TRACON S.R.L. prevede procedura de stabilire a tarifului operatorului, iar la art. 5.1. lit. c) se stipulează faptul că în termen de maxim 30 de zile de la transmiterea solicitării ADI ECO Sibiu, consiliile locale/consiliul județean ale UAT-urilor membre ADI ECO au obligația de a adopta hotărârea solicitată, pe care o vor comunica în termen de 5 zile de la adoptare către ADI ECO Sibiu.

S.C. TRACON S.R.L., prin adresa nr.4250/05.12.2017 înregistrată la ADI ECO Sibiu sub nr.1093/06.12.2017 a solicitat majorarea tarifului de operare a depozitului ecologic de la Cristian care deservește județul Sibiu, de la tariful actual de 60,79 lei/to fără TVA la 75,18 lei/to fără TVA, motivat de faptul că, în urma unor controale riguroase ale Gărzii Naționale de Mediu și Comisariatului Județean al Gărzii de Mediu Sibiu, au fost stabilite o serie de măsuri de închidere

definitivă a celulei de depozitare nr.1, cu încălcarea Autorizației Integrate de Mediu și fără luarea în calcul a implicațiilor economice ale măsurilor dispuse. Societatea arată faptul că, închiderea definitivă a celulei de depozitare nr.1 la acest moment, crește semnificativ costurile estimate pentru această operațiune de la o sumă cuprinsă la capitolul „Fond pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia post-închidere” de 88.110 lei la 951.465 lei. Pentru justificarea cererii sale, SC TRACON SRL depune: Fisa de fundamentare a tarifului, Memoriul tehnico-economic, Contract de proiectare și furnizare instalație de colectare a biogazului și Actul adițional nr.1 la contract, Decizia etapei de încadrare nr.65/23.06.2017 revizuită la 13.11.2017, Autorizația Integrată de Mediu nr. SB 121 din 18.02.2011 și Autorizația Integrată de Mediu nr. SB 121 din 18.02.2011 revizuită la 21.03.2016.

Conform prevederilor art.12 din HG nr.349/ 2005 privind depozitarea deșeurilor, operatorul depozitului este obligat să își constituie un fond pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, denumit "Fond pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia postînchidere", în limita sumei stabilite prin proiect pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, din cota-parte din tarifele de depozitare percepute de operator din prima zi a intrării în funcțiune a depozitului. Cota-parte din tarifele de depozitare care alimentează fondul se stabilește prin proiect.

Față de dispozițiile legale anterior menționate, ADI ECO Sibiu, prin adresa nr. 1101/07.12.2017, solicită SC TRACON SRL o serie de clarificări, precum și depunerea de documente în completare, astfel:

- a) Autorizația Integrată de Mediu inițială;
- b) Proiectul pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului prin care s-a stabilit limita sumei necesare pentru pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, precum și cota-parte din tarif care alimentează fondul;
- c) Documentele prin care Garda Națională de Mediu și Comisariatul Județean Sibiu au stabilit măsurile care exced Autorizației Integrate de Mediu
- d) Dovada constituirii și alimentării "Fondului pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia postînchidere".

S.C. TRACON S.R.L., prin adresa nr. 4336/11.12.2017, comunică următoarele documente:

- a) Nota de Constatăre nr.7/03.02.2017 a Gărzii Naționale de Mediu, Serviciul Comisariatul Județean Sibiu;
- b) Autorizația Integrată de Mediu nr.SB 10 din 14.10.2005;
- c) Extrase de cont referitoare la constituirea Fondului pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia postînchidere;
- d) Proiect Tehnic privind închiderea definitivă a celului de depozitare nr.1.

Analizând documentele sus-menționate coroborat cu dispozițiile art.13 alin.2 lit.i) și art. 13 alin.5 lit.d) din HG nr.349/2005, act normativ în vigoare la momentul emiterii Autorizației Integrate de Mediu inițiale, această Autorizație trebuia să, în mod obligatoriu, să conțină și „planul

și operațiile de închidere și operațiile de urmărire post-închidere”, iar conform înscrisurilor depuse precum și potrivit reținerilor din Nota de constatare nr.7/03.02.2017, operatorul desfășoară activitatea la punctul de lucru în baza Autorizației Integrate de Mediu fără plan de acțiuni. Planul și operațiile de închidere și urmărire post-închidere sunt reglementate prin Ordinul MMGA nr.757/2004, iar respectarea prescripțiilor Normativului 757/2004 este prevăzută chiar prin Autorizația Integrată de Mediu nr.SB 10 din 14.10.2005,

Analizând extrasele de cont depuse, reținerile Gărzii Naționale de Mediu conform cărora există suspiciunea alimentării necorespunzătoare a Fondului de închidere și urmărire post-închidere, susținerile operatorului S.C. TRACON S.R.L. potrivit cărora în tariful inițial de 8,8euro/to de depozitare nu a fost cuprinsă cota-parte pentru alimentarea fondului pentru închiderea depozitului, fiind stabilit în anul 2000, deci anterior legislației care prevedea obligativitatea includerii acestei cote, iar alimentarea Fondului a fost realizată totuși, ulterior apariției HG 349/2005, din surse proprii ale operatorului, precum și Fișa de fundamentare a tarifului de 60,79 lei/to aprobat în iunie 2015 potrivit căreia există calculată o pondere de 0,33 euro/to pentru alimentarea fondului,

ADI ECO Sibiu prin adresa nr. 1138/14.12.2017 a solicitat noi clarificări operatorului SC TRACON SRL, respectiv să precizeze dacă „planul și operațiile de închidere și operațiile de urmărire post-închidere” a existat la momentul emiterii Autorizației Integrate de Mediu inițiale, emise ulterior intrării în vigoare a HG 349/2005 care instituia ca obligatoriu acest document, iar în caz afirmativ să depună documentul solicitat, să clarifice modul de calcul al sumei cu care a fost alimentat Fondul de închidere, întrucât de la aprobarea tarifului de 60,79 lei/to acesta trebuia stabilit la valoarea de 0,33 euro/to de deșeuri depozitate și să depună fișa de fundamentare a tarifului inițial de 8,8euro/to.

S.C. TRACON S.R.L., prin adresa nr. 4461/18.12.2017 arată următoarele:

După aprobarea tarifului de 60,79 lei/to, cota de 0,33 euro/to era prevăzută pentru închiderea celulei de depozitare nr.2, operațiune care a început în momentul trecerii la depozitare în celula nr.3, respectiv aprilie 2016, calculând astfel de la acel moment cantitatea aferentă depozitată din județul Sibiu : aprilie 2016 – noiembrie 2017: 170.742,4 to x 1,46 lei/to (0,33 euro/to) = 249.284 lei. De asemenea, operatorul indică și alimentări independente și suplimentare, fără a preciza modul de calcul al acestora. Anexat adresei nr.4461/18.12.2017, SC Tracon SRL depune Planul de Închidere a depozitului, o serie de extrase de cont, precum și documentația care a stat la baza aprobării tarifului de 60,79 lei/to fără TVA, tarif aprobat prin HCL Crsitian nr.56/30.06.2015, dar nu depune fișa de fundamentare a tarifului inițial de 8,8 euro/to.

Analizând întreaga documentație depusă de către SC TRACON SRL în susținerea solicitării de majorare a tarifului de depozitare de la 60,79 lei/to fără TVA la 75,18 lei/to fără TVA, aparatul tehnic al ADI ECO Sibiu apreciază această solicitare de majorare de tarif ca fiind inoportună, motiv pentru care recomandă supunerea spre aprobarea Consiliului Local a unui proiect de hotărâre prin care reprezentantul unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a ADI ECO Sibiu să fie mandatat să voteze împotriva acestei solicitări, având în vedere următoarele considerente:

1. La momentul intrării în funcțiune a depozitului ecologic de la Cristian, operat de S.C. TRACON S.R.L., erau în vigoare prevederile art.12 din HG nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor, potrivit cărora operatorul depozitului era obligat să își constituie un fond pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, denumit "Fond pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia postînchidere", în limita sumei stabilite prin proiect pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, **din cota-parte din tarifele de depozitare percepute de operator din prima zi a intrării în funcțiune a depozitului**. Cota-parte din tarifele de depozitare care alimentează fondul se stabilește prin proiect.

Astfel, din prima zi de operare a depozitului, operatorul avea obligativitatea constituirii fondului sus-menționat, nefiind culpa unităților administrativ-teritoriale din județul Sibiu faptul că SC TRACON SRL nu a depus diligențele necesare în vederea cuprinderii în tariful de depozitare a unei cote-părți necesare alimentării fondului pentru închiderea depozitului. În plus, operatorul nu a justificat prin documente faptul că de la momentul punerii în funcțiune a depozitului ecologic de la Cristian acesta a deservit exclusiv locuitorii județului Sibiu pentru a pune la dispoziție și transpune exclusiv în sarcina acestora suportarea costurilor de închidere a celulei de depozitare nr.1, celulă care a fost închisă temporar încă din anul 2011, anterior intrării în funcțiune a proiectului SMID.

2. Este surprinzătoare susținerea SC TRACON SRL potrivit căreia alimentarea fondului de închidere a depozitului o dată cu aprobarea tarifului de 60,79 lei/to a fost realizată doar începând cu luna aprilie a anului 2016, după intrarea în operare a celulei nr.3, din prisma a trei aspecte:

- tariful de 60,79 lei/to a fost aplicat începând cu data de 01.07.2015, dată de la care trebuia calculată, reținută și vărsată în contul special suma de 0,33euro/to de deșeuri depozitate;

- cota de 0,33 euro/to de deșeuri depozitate se calculează raportat la întreaga cantitate de deșeuri depozitată la depozitul ecologic Cristian și nu doar raportat la cantitățile generate pe raza județului Sibiu (știu fiind faptul că cel puțin județul Alba a depozitat deșeuri la Cristian);

- potrivit prevederilor art.12 alin.6 din HG nr.349/2005 „consumul fondului se face pe baza situațiilor de lucrări care se întocmesc o dată cu realizarea lucrărilor, la închiderea depozitului sau unei părți a depozitului.”, nefiind specificat nicăieri în legislația incidentă faptul că operatorul poate specifica destinația cotei-părți din tarif destinată alimentării pentru fiecare celulă de depozitare, constituirea și alimentarea fondului fiind prevăzută pentru întregul depozit.

3. Normativul tehnic privind depozitare deșeurilor a fost aprobat prin Ordinul MMGA nr.757/2004, anterior punerii în funcțiune a depozitului ecologic Cristian, astfel că operatorul avea obligativitatea respectării măsurilor prevăzute prin acesta în ceea ce privește închiderea celulelor de depozitare, trimiterea la dispozițiile Ordinului fiind cuprinse chiar în Autorizația integrată de mediu inițială, nr. SB 10 din 14.10.2005.

Față de aspectele anterior menționate, vă comunicăm alăturat întreaga documentație transmisă de operatorul S.C. TRACON S.R.L. și corespondența purtată între acesta și ADI „ECO” Sibiu, în vederea promovării unui proiect de hotărâre prin care să se mandateze reprezentantul unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară

„ECO” Sibiu să voteze împotriva majorării de tarif solicitate de operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L..

Tinand cond de:

- prevederile art. 3 alin. (1) și alin. (2); art. 8 alin. (3) lit. k); art. 9 alin. (2) lit. g); art. 10 alin. (5) și alin. (5¹) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art. 3 lit. (b), (c) și (f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată,

În temeiul art. 11, art. 36 alin. (2) lit. d) și lit. e) coroborat cu alin. (6) lit. a) pct. 14 și alin. (7) lit. c), art. 45 alin. (2) lit. d) și lit. f), art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215 /2001 - Legea administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare ,propun spre aprobare Proiectul de hotărâre întocmit în acest sens ;

VICEPRIMAR,
Rus Marius

